

ECONOMÍA  
INTERNACIONAL

N° 500, 25 de septiembre de 2009

AL INSTANTE

**ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL: EL LAMENTABLE  
RETROCESO DE CHILE EN EL CONTEXTO  
LATINOAMERICANO**

El pasado 8 de septiembre se dio a conocer el Índice de Competitividad Global 2009 – 2010, elaborado por el Foro Económico Mundial (WEF). Si bien los resultados muestran a Chile liderando nuevamente la mayoría de los indicadores de competitividad en América Latina, el estudio deja de manifiesto también, el sostenido retroceso que ha tenido el país en materia de competitividad durante los últimos años.

Además de esto, es posible observar el significativo avance que han tenido economías como las de Brasil, Perú o Colombia en materias como el desarrollo del mercado de capitales, infraestructura y calidad de las instituciones. En otras palabras, la economía chilena se está rezagando en el ambiente regional latinoamericano, donde

antes lideraba, sin dificultad, y en una región donde la competencia es más fácil que en Asia, donde están los verdaderos y más fuertes competidores de Chile.

La caída en dos posiciones de Chile en el ranking global y el retroceso que muestra además en la puntuación de 5 de los 12 indicadores evaluados, se relaciona con la falta de avances en los ámbitos que, por el grado de desarrollo de su economía, son precisamente las variables que más impacto tienen en la competitividad. Entre estos factores destacan la eficiencia en el mercado laboral, la incorporación de más tecnología a los procesos productivos y la mejora en el desarrollo y acumulación de capital humano.

Este informe forma parte de una serie de dos publicaciones en el marco de los indicadores de competitividad del Foro Económico Mundial y el Índice de Ambiente de Negocios Doing Business del Banco Mundial. Mientras que esta primera parte se focalizará en los indicadores de competitividad para Latinoamérica, un segundo informe tendrá como objetivo analizar el desempeño de las economías emergentes de Asia en este mismo ámbito.

#### **EL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DEL FORO ECONÓMICO MUNDIAL**

El índice de competitividad del Foro Económico Mundial (WEF) se compone de tres pilares principales, dentro de los cuales se evalúan diferentes aspectos de la economía de un país, en base a información recopilada tanto de encuestas a economistas y ejecutivos locales, como de datos estadísticos. Los tres pilares se identifican a su vez con las tres categorías de niveles de desarrollo con las que trabaja el índice del WEF. De esta forma, el primer pilar, de requerimientos básicos, se relaciona con las economías en las que la incorporación de más factores productivos es el motor principal de crecimiento. Dentro de esta

categoría se evalúa la calidad de las instituciones, la disponibilidad de infraestructura, la estabilidad macroeconómica y los servicios de salud y educación primarios. Estas economías tienen un PIB per cápita menor a US\$2.000.

Una segunda categoría está compuesta por los factores que potencian la eficiencia en una economía, clave para países en los que el crecimiento está dado en mayor medida por la productividad y eficiencia en el uso de sus factores productivos. Estas economías tienen un PIB per cápita de entre US\$3.000 y US\$9.000. En esta segunda etapa se evalúa la eficiencia de los mercados de bienes, la disponibilidad y uso de tecnología, el tamaño del mercado, la sofisticación del mercado financiero, la educación superior y la eficiencia en el mercado laboral.

Por último, el tercer pilar de la evaluación está relacionado con los factores de innovación y sofisticación, claves para las economías en estadios más avanzados de desarrollo, con un PIB per cápita superior a los US\$17.000. En este punto el estudio evalúa los niveles de innovación y la sofisticación de los negocios en un país. Además,

existen etapas intermedias de desarrollo, ubicadas entre cada una de las categorías mencionadas.

El valor de este indicador radica principalmente en la amplitud de factores que considera para su elaboración, contando para ello con una red de organismos asociados que le permiten al WEF implementar la metodología descrita adaptándose a las realidades particulares de cada economía. Se transforma en un estudio único, capaz de abarcar tanto los factores microeconómicos como macroeconómicos que inciden en el grado de competitividad que pueda exhibir una economía.

El Foro Económico Mundial define la competitividad como “el conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de un país”. El nivel de productividad, por su parte, es el factor que define el nivel sustentable de prosperidad que puede alcanzar una sociedad. De esta forma, las economías que logran mejores niveles de competitividad pueden generar mayores ingresos, por la vía de un aumento en la productividad en el uso de sus factores productivos. A esto se suma el hecho de que los niveles de productividad de una economía

determinan, en parte, las tasas de retorno a la inversión, uno de los principales catalizadores del crecimiento económico. Así, cuando un país alcanza mayores niveles de competitividad, puede aumentar su crecimiento potencial, mejorando las perspectivas de expansión de la economía a mediano y largo plazo.

#### **LATINOAMÉRICA Y EL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL**

El Informe del Foro Económico Mundial muestra importantes cambios en la evolución que ha presentado el grado de competitividad de las economías de Latinoamérica. Si bien Chile ha mantenido el primer lugar en este índice dentro de la región, una mirada más detallada a las conclusiones que arroja el informe permite dar cuenta de las crecientes dificultades que ha experimentado el país en materia de competitividad.

El indicador global de competitividad, que agrupa a los 3 principales pilares del estudio, muestra una caída de Chile desde el lugar 28 al 30, considerando un total de 133 economías evaluadas. Por otro lado, son varias las economías de la región que muestran importantes avances. De

esta forma, Brasil sube 8 puestos en el índice global, pasando del lugar 64 al 56. Asimismo, Colombia y Perú suben 5 puestos, ubicándose en el lugar 69 y 78 respectivamente. Dentro de la región, el país que presenta el mayor grado de avances es Uruguay, que pasa del puesto 75 al 65, dando un salto de 10 posiciones en el ranking.

Si bien Uruguay es el país que aparece con la mayor evolución en términos de mejora en su posición relativa, es Brasil el país que presenta el mayor avance en términos del indicador con que son evaluados los países. En este sentido, la mayor economía de la región pasa de tener una nota 4,13 en el informe de 2008 a una nota 4,23 en la última medición, considerando una nota entre 1,0 y 7,0, donde 7,0 representa mayor competitividad. Este salto corresponde al mayor avance de toda Latinoamérica. Dentro del pilar de requerimientos económicos básicos, clave para las economías de menor nivel de desarrollo, Brasil presenta una importante mejora en el índice de infraestructura. Por otra parte, en el pilar de factores que potencian la eficiencia, destaca el aumento en el grado de disponibilidad y uso de las nuevas tecnologías. Dentro de este

indicador, Brasil presenta también el mayor avance de toda la región. Si bien los indicadores del tercer nivel relacionados con la innovación, importantes para las economías más avanzadas, no presentan un grado significativo de avance, es destacable que, siendo Brasil una economía de ingresos medios-bajos, mejore precisamente en los indicadores que resultan ser factores de competitividad claves para su nivel de desarrollo.

Si bien Brasil ha mostrado claros avances en los últimos años, el informe del WEF muestra, de la misma forma, los desafíos pendientes que tiene el país en materia de competitividad. Dentro de los factores identificados por el estudio como más problemáticos para hacer negocios en Brasil, se encuentra la estructura tributaria y las tasas de impuestos, las regulaciones laborales restrictivas y la ineficiencia en la burocracia estatal.

Brasil destaca sobremanera en la percepción que tienen los ejecutivos encuestados respecto a la disponibilidad y al uso que se hace en el país de las tecnologías avanzadas. El avance del país en este ámbito es fruto del aumento en la transferencia de tecnologías por

la vía de la inversión extranjera directa, la mayor penetración de internet y la ampliación del uso de computadores, así como del grado de adaptación de las empresas a la utilización de nuevas tecnologías en sus procesos productivos.

El estudio del WEF identifica al Programa de Aceleración del Crecimiento como uno de los factores que han permitido, desde las políticas públicas, impulsar el nivel de competitividad del país. Este programa forma parte de las prioridades del gobierno del Presidente Lula en materia económica, y tiene su foco puesto en generar una mejora sustancial en las condiciones de infraestructura con las que cuenta el país. Siendo la infraestructura un factor clave para la incorporación plena de una economía a los mercados internacionales, se hacen necesarios nuevos avances: el informe sugiere, entre otros elementos, que profundizar la participación del sector privado en la inversión pública es un requisito básico para asegurar la eficiencia en el gasto que se está realizando.

Por otro lado, se sugiere que Brasil desarrolle mecanismos de responsabilidad compartida en los proyectos entre el gobierno central y

los estados federales, para focalizar así de mejor manera los recursos.

### **LA POSICIÓN DE CHILE EN EL CONTEXTO REGIONAL**

Desde que se inició la medición del índice de competitividad con la actual metodología, Chile ha ocupado siempre el primer lugar dentro de los países de la región. Según destaca el estudio, el país se encuentra en la fase intermedia de desarrollo, entre las etapas de eficiencia e innovación. Esto es un importante dato a considerar, sobre todo por el hecho de que la mayoría de las economías de la región se ubican, por el contrario, entre las etapas de factores productivos y de eficiencia.

En general, las ventajas de Chile han sido constantes a lo largo del tiempo, concentrándose en el marco institucional, la estabilidad macroeconómica, la infraestructura, la sofisticación del mercado financiero y la eficiencia en el mercado de bienes. Así, es posible concluir que las ventajas de Chile están relacionadas, salvo en el caso del mercado financiero, con los componentes de las etapas más básicas de desarrollo. Dada la situación en la que se encuentran otros países de la región en ámbitos

como la infraestructura o la estabilidad macroeconómica, los resultados de Chile sobresalen de manera clara en relación a nuestros vecinos.

Sin embargo, el informe deja también en claro que el estancamiento, y en algunos casos retroceso, que ha tenido Chile en sus niveles de competitividad lo ha hecho ceder protagonismo frente a países como Brasil, Colombia, Perú o Uruguay, que con la implementación de reformas estructurales en sus economías han logrado mejoras considerables en comparación a las posiciones que ocupaban hace sólo algunos años en el ranking.

En el índice de salud y educación primaria, que evalúa la prevalencia de ciertas enfermedades así como la percepción respecto a la calidad de los servicios educacionales y de salud, tanto Brasil como Perú y Colombia han acortado sus distancias en forma dramática con Chile. Lo mismo sucede con el indicador de la sofisticación del mercado financiero. Mientras que hasta el año pasado Chile lideraba en esta variable dentro de la región, el último informe muestra que Perú ya ha alcanzado a Chile con una

nota de 4,7 (entre 1 y 7, donde 7 es más sofisticado). Por su parte, Brasil y Colombia muestran notas de 4,5 y 4,1 para este ítem respectivamente, logrando también un avance significativo respecto al 2008.

El impacto que puede tener en Chile la evolución que están presentando las economías de la región en términos de competitividad puede terminar afectando fuertemente la estrategia del país de posicionarse como puerta de entrada para las inversiones extranjeras en la región. Basta destacar que Brasil se sitúa en este informe por primera vez por delante de otro país BRIC (Brasil, Rusia, India y China), Rusia, y acorta considerablemente sus distancias con los otros dos miembros del grupo.

Si bien el índice global muestra aún una distancia considerable entre los niveles de competitividad de Chile y las otras naciones de la región, hay que considerar la tendencia con la que han evolucionado en los últimos años las cifras, en las que el país ha retrocedido, mientras muchos de sus vecinos han presentado mejoras relevantes. Más que relacionarse con políticas erradas, los problemas que enfrenta el país en materia de competitividad están



ligados a la falta de iniciativas tendientes a promover reformas estructurales de segunda generación, en las que del desarrollo de infraestructura y del logro de la estabilidad macroeconómica, se pase a un avance en la eficiencia con la que funcionan los mercados internos y a un mayor nivel de innovación. Las restricciones que imperan en el mercado laboral, destacadas en el informe, son una muestra de las trabas que aún encuentran los mecanismos de mercado en Chile para asignar los recursos de manera eficiente en la economía.

Una de las principales consecuencias que esto puede tener para Chile, se relaciona con el comportamiento que seguirán a futuro los flujos de capitales hacia las economías emergentes. Con mercados más eficientes y que presentan menos trabas, países como Perú o Brasil se volverán cada vez más atractivos para los inversionistas, sin contar el avance significativo de las economías emergentes de Asia.

La liquidez que esto puede aportar a los mercados de esos países, incentivarán la compra de activos en economías relativamente menos competitivas, como es el caso de la

chilena. De esta forma, es posible esperar que las ya amplias operaciones de empresas de Brasil y otros países en el país se expandan aún más.

En este contexto, urge poner como prioridad, políticas que permitan destrabar los mercados, mejorar la productividad e incentivar la innovación en la industria local. Estos son requisitos básicos para que los niveles de competitividad de Chile puedan mejorar, superando los problemas que existen precisamente en las que deberían ser las áreas clave para una economía con el grado de desarrollo como la chilena.

#### **INFORME DOING BUSINESS 2010 DEL BANCO MUNDIAL**

El pasado 9 de septiembre el Banco Mundial publicó la edición 2009 del informe Doing Business, que evalúa el ambiente para hacer negocios en 183 economías. La economía de Chile retrocedió en el índice general del puesto 40 al 49, siendo superado ya por Colombia, en América Latina, que avanzó 12 lugares, al nivel 37.

Dentro de los aspectos evaluados, se consideran las regulaciones existentes para iniciar un negocio, la facilidad para adquirir permisos de

construcción, las trabas en el mercado laboral, los trámites necesarios para acceder a un crédito, el resguardo de los derechos de propiedad, la protección a los inversionistas, los trámites y costos involucrados en el pago de impuestos, la capacidad de los sistemas legales para hacer valer contratos y la flexibilidad de los procesos de quiebra.

La mayoría de los indicadores que componen este índice se relacionan directamente con trabas burocráticas que impone el Estado al funcionamiento de las empresas, por lo que en principio resultaría para los países más fácil realizar mejoras al tratarse de problemas de gestión y no necesariamente de recursos.

A pesar de esto, Chile muestra una caída en el ranking en 8 de los 10 indicadores, manteniéndose en la misma posición en los 2 restantes. Las principales caídas se observan en el índice de facilidad para abrir un negocio (retrocedió del puesto 55 al 69) y en la flexibilidad de las regulaciones laborales (cae del puesto 67 al 72).

Esto último es coincidente con las conclusiones del estudio de competitividad del Foro Económico

Mundial. Chile es además sobrepasado en el ranking por primera vez por un país de la región, Colombia, como se mencionó. Mientras que en el índice global nuestro país baja del puesto 40 al 49, la nación caribeña avanza desde el puesto 49 al 37. Por su parte, tanto México como Perú muestran avances significativos, subiendo 4 y 9 lugares en el ranking, respectivamente.

Según los datos del Banco Mundial, Chile es el país que más lugares pierde dentro de las economías de la región, perdiendo gran parte de la ventaja que mantenía con países como Perú o México. Estas últimas naciones han implementado reformas a la burocracia estatal que les han permitido avanzar sostenidamente en prácticamente todos los indicadores evaluados. Ejemplo de esto es que Perú avanza 49 puestos en el ítem de flexibilidad laboral, mientras que México lo hace en 43 lugares en el indicador de trabas en el pago de impuestos.

Los resultados del informe Doing Business 2009-2010 son una muestra de los significativos avances que se han llevado adelante en algunos países de la región y de que éstos son factibles,



si existe la voluntad política. Sin embargo, al mismo tiempo, los datos reflejan la persistencia de trabas y distorsiones en las regulaciones chilenas sobre el funcionamiento del mercado. La falta de avances en el mejoramiento del ambiente de negocios en el país es un factor más que complica el logro de mayores niveles de competitividad externa. Esto afecta la posición del país como plataforma de negocios para la región, siendo además, absolutamente contradictorio con la estrategia de situar a la economía nacional como una puerta de entrada para los

capitales extranjeros que buscan generar inversiones en la región.

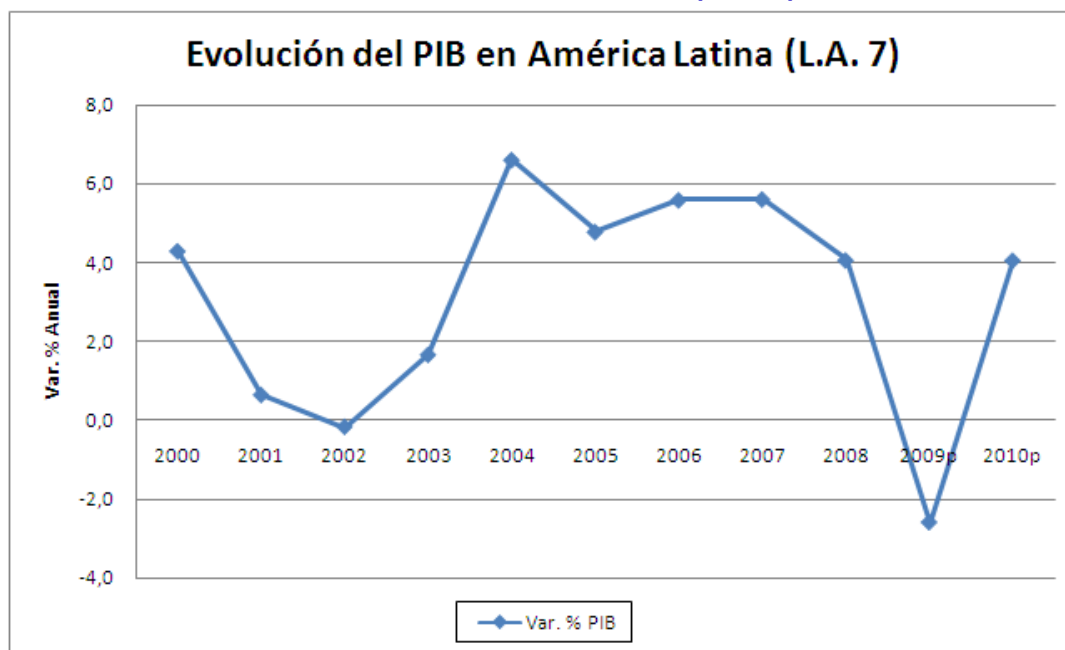
Por último, el considerable avance que están mostrando Colombia y Perú, fruto de las reformas que han implementado, amenaza con destronar a Chile del primer lugar de la región. La falta de iniciativas que busquen mejorar el ambiente de negocios en el país afecta a la productividad de las empresas y su competitividad regional y global, haciendo más difícil el poder retomar un ritmo de crecimiento alto en el futuro.

**Cuadro N°1**  
**Evolución del PIB en América Latina**

País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009p	2010p
Argentina	-0,8	-4,4	-10,9	8,8	9,0	9,2	8,5	8,7	6,8	-3,0	2,0
Brasil	4,3	1,3	2,7	1,1	5,7	3,2	4,0	5,4	5,1	-0,4	4,5
Chile	4,5	3,5	2,2	4,0	6,0	5,6	4,3	5,1	3,2	-1,5	4,3
Colombia	2,9	2,2	2,5	4,6	4,7	5,7	6,8	7,7	2,5	-0,5	3,0
México	6,6	-0,2	0,8	1,7	4,0	3,1	4,9	3,2	1,3	-6,5	5,0
Perú	3,0	0,2	5,0	4,0	5,1	6,8	7,7	8,9	9,8	1,0	5,4
Venezuela	3,7	3,4	-8,9	-7,8	18,3	10,3	10,3	8,4	4,8	-2,5	1,5
L.A. 7	4,3	0,6	-0,2	1,7	6,6	4,8	5,6	5,6	4,1	-2,6	4,1

Fuentes: JP Morgan y IIF.

**Gráfico N°1**  
**Crecimiento del PIB (var %)**



Fuente: JP Morgan, IIF. Las economías L.A. 7 corresponden a Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Perú y Venezuela. El gráfico muestra un índice ponderado de la evolución del PIB para estas economías.

**Cuadro N° 2**  
**Países Latinoamericanos en el Índice de Competitividad Global**

	2008	2009	Diferencia
Chile	28	30	-2
Brasil	64	56	8
Mexico	60	60	0
Colombia	74	69	5
Peru	83	78	5
Argentina	88	85	3
Ecuador	104	105	-1
Venezuela	105	113	-8
Bolivia	118	120	-2
Uruguay	75	65	10
Paraguay	124	124	0

Fuente: Foro Económico Mundial. Los números corresponden a la posición de cada país en el ranking agregado de competitividad, considerando los tres pilares del estudio.

**Gráfico N° 2**  
**Chile y Brasil en el Índice de Competitividad 2009**



Fuente: Foro Económico Mundial.

**Cuadro N°3**  
**Evolución de Chile en el Índice de Competitividad Global**  
**(Posiciones Relativas en Ranking Global)**

	2008	2009
<b>Índice Global de Competitividad</b>	28	30 ↓
<b>A. Requerimientos Básicos</b>	36	32
Instituciones	37	35
Infraestructura	30	30
Estabilidad Macroeconómica	14	19 ↓
Salud y Educación Primaria	73	69
<b>B. Factores de Eficiencia</b>	30	33 ↓
Educación Superior y Capacitación	50	45
Eficiencia del Mercado de Bienes	26	26
Eficiencia del Mercado Laboral	17	41 ↓
Sofisticación Mercado Financiero	29	32 ↓
Adaptación a la Tecnología	42	42
Tamaño de Mercado	47	44
<b>C. Factores de Innovación</b>	44	43
Sofisticación de Negocios	31	39 ↓
Innovación	56	49

Fuente: Foro Económico Mundial.

**Cuadro Nº 4**  
**Evolución de Chile en el Índice de Competitividad Global**  
**(Evaluación Individual, 1,0 a 7,0)**

	2008	2009
<b>Índice Global de Competitividad</b>	4,7	4,7
<b>A. Requerimientos Básicos</b>	5,1	5,1
Instituciones	4,7	4,8
Infraestructura	4,6	4,9
Estabilidad Macroeconómica	5,9	5,5 ↓
Salud y Educación Primaria	5,4	5,4
<b>B. Factores de Eficiencia</b>	4,6	4,6
Educación Superior y Capacitación	4,3	4,4
Eficiencia del Mercado de Bienes	4,9	4,8 ↓
Eficiencia del Mercado Laboral	4,9	4,7 ↓
Sofisticación Mercado Financiero	5,1	4,7 ↓
Adaptación a la Tecnología	4,0	4,3
Tamaño de Mercado	4,3	4,4
<b>C. Factores de Innovación</b>	4,0	4,0
Sofisticación de Negocios	4,7	4,5 ↓
Innovación	3,3	3,4

Fuente: Foro Económico Mundial.

**Gráfico N° 3**  
**Evolución de los Indicadores de Competitividad**



Fuente: Foro Económico Mundial.

**Cuadro Nº 5**  
**Indicadores de Competitividad en Latinoamérica**  
**(Evaluación Individual, 1,0 a 7,0)**

	Brasil	Chile	Colombia	Perú	Argentina	México
<b>Índice Global de Competitividad</b>	4,2	4,7	4,1	4,0	3,9	4,2
<b>A. Requerimientos Básicos</b>	4,0	5,1	4,1	4,1	4,1	4,5
Instituciones	3,5	4,8	3,4	3,5	2,9	3,4
Infraestructura	3,5	4,9	3,2	2,9	3,1	3,7
Estabilidad Macroeconómica	3,9	5,5	4,6	4,7	4,9	5,3
Salud y Educación Primaria	5,2	5,4	5,3	5,1	5,5	5,5
<b>B. Factores de Eficiencia</b>	4,4	4,6	4,1	4,1	3,8	4,1
Educación Superior y Capacitación	4,1	4,4	3,9	3,7	4,2	3,9
Eficiencia del Mercado de Bienes	3,9	4,8	4,0	4,2	3,5	4,0
Eficiencia del Mercado Laboral	4,3	4,7	4,3	4,3	3,6	3,8
Sofisticación Mercado Financiero	4,5	4,7	4,1	4,7	3,4	4,1
Adaptación a la Tecnología	4,1	4,3	3,6	3,4	3,5	3,5
Tamaño de Mercado	5,6	4,4	4,6	4,4	4,9	5,6
<b>C. Factores de Innovación</b>	4,1	4,0	3,7	3,4	3,4	3,6
Sofisticación de Negocios	4,6	4,5	4,2	4,0	3,9	4,1
Innovación	3,5	3,4	3,2	2,7	2,9	3,0

Fuente: Foro Económico Mundial.

**Cuadro Nº 6**  
**Índice Doing Business del Banco Mundial**  
**Posición en Ranking de 183 Países**

	Brasil			Chile			Colombia			Perú			Argentina			México		
	2008	2009	Var.	2008	2009	Var.	2008	2009	Var.	2008	2009	Var.	2008	2009	Var.	2008	2009	Var.
<b>Índice de Hacer Negocios</b>	127	129	-2	40	49	-9	49	37	+12	65	56	+9	112	118	-6	55	51	+4
Apertura de un negocio	127	126	+1	55	69	-14	82	74	+8	117	112	+5	135	138	-3	114	90	+24
Permisos de construcción	107	113	-6	62	66	-4	47	32	+15	114	116	-2	167	169	-2	33	37	-4
Contrato de trabajadores	141	138	+3	67	72	-5	59	63	-4	161	112	+49	101	101	0	136	136	0
Registro de propiedades	116	120	-4	39	42	-3	78	51	+27	40	28	+12	93	115	-22	90	99	-9
Obtención de crédito	84	87	-3	68	71	-3	59	61	-2	12	15	-3	59	61	-2	59	61	-2
Protección de los inversores	70	73	-3	38	41	-3	25	5	+20	19	20	-1	105	109	-4	38	41	-3
Pago de impuestos	146	150	-4	42	45	-3	143	115	+28	84	87	-3	136	142	-6	149	106	+43
Comercio transfronterizo	94	100	-6	56	56	0	96	97	-1	98	91	+7	109	110	-1	69	74	-5
Cumplimiento de Contratos	99	100	-1	67	69	-2	149	152	-3	119	114	+5	47	46	+1	76	81	-5
Cierre de una Empresa	129	131	-2	114	114	0	32	32	0	99	99	0	86	86	0	24	24	0

Fuente: Banco Mundial